



**AXENCIA DE PROTECCION DA
LEGALIDADE URBANISTICA**

**CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
TERRITORIO E VIVENDA**

I. MEMORIA DOS ORZAMENTOS 2020 E PROGRAMA DE ACTUACIÓNS INVESTIMENTOS E FINANCIAMENTO

I.1. Descrición da entidade

A Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, dedica o seu artigo 10 á Axencia de Protección da Legalidade Urbanística, definíndoa como un ente público de natureza consorcial dotado de personalidade xurídica, patrimonio e orzamento propios e plena autonomía no cumprimento das súas funcións de inspección, restauración da legalidade e sanción en materia de urbanismo, así como o desempeño de cantas outras competencias lle asignen as leis e os seus estatutos. Está adscrita organicamente á consellería competente en materia de urbanismo e ordenación do territorio.

A estrutura orgánica da APLU e a definición das funcións de cada unidade administrativa regúlanse no Decreto autonómico 51/2008, modificado polos Decretos 451/2009 e 101/2013, do seguinte modo:

- a) Os órganos directivos: Consello Executivo e director/a.
- b) A Subdirección, dependendo directamente da Dirección.
- c) As unidades administrativas centrais que, a su vez, se dividen en dous grupos:
 - Baixo a dependencia da Dirección, o Servizo de Administración e Xestión.
 - Baixo a dependencia da Subdirección: Os Servizos de Inspección Urbanística I (A Coruña) II (Pontevedra) e III (Lugo e Ourense) e o Servizo Técnico.
- d) As unidades administrativas provinciais, existindo os Servizos Provinciais en cada unha das provincias da nosa comunidade autónoma.

COMPETENCIAS

A Axencia de Protección da Legalidade Urbanística ten por finalidade esencial velar pola utilización racional do solo conforme ao disposto na normativa reguladora do urbanismo, a ordenación do territorio e do litoral, especialmente no medio rural e na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre.

Correpondenlle, en todo caso, as seguintes competencias:

- A) As competencias que en materia urbanística lle sexan atribuídas polos seus estatutos, especificadas no artigo 3 do Decreto 213/2007 .

B) As competencias inicialmente asignadas aos órganos autonómicos para restaurar a legalidade urbanística (artigos 155 e 156 Lei 2/2016) e para impor sancións por infraccións urbanísticas graves e moi graves (artigo 163 da Lei 2/2016) .

Para a fixación das principais liñas de acción para o período 2020 da Axencia de Protección da Legalidade Urbanística tivéronse en conta 3 premisas fundamentais:

a) A recente e cada vez maior preocupación social pola materia urbanística e, mais en concreto, pola disciplina e potestade sancionadora neste eido. Non pode esquecerse que nos últimos anos desenvolvéronse ao longo da xeografía española actuacións xudiciais e policiais que puxeron en evidencia a existencia de numerosos ilícitos urbanísticos.

b) A crecente importancia das políticas de ordenación do territorio e de protección do medio ambiente.

c) A relación existente entre as competencias autonómicas e locais nesta materia, que esixe o exercicio coordinado do conxunto de potestades integradoras da mesma para un axeitado exercicio da competencia urbanística.

Sentado o anterior, o primeiro a destacar é que o obxectivo xenérico desta axencia céntrase principalmente en mellorar a vixilancia e inspección do territorio e a protección do litoral para velar polo cumprimento da legalidade urbanística. Partindo deste obxectivo xenérico as accións concretas a realizar son:

A prevención e persecución das infraccións urbanísticas e de costas, mediante a realización de actuacións tales como a vixilancia e inspección do territorio para detectar obras en execución sen licenza municipal ou autorización autonómica; outorgar ao persoal formación especializada para mellorar a calidade e eficacia da disciplina urbanística, facilitando a súa participación en conferencias e cursos; a promoción de investigacións para determinar os feitos e identificar aos presuntos responsables da comisión de infraccións graves ou moi graves; a paralización e/ou incoación prioritaria e urxente de expedientes de reposición da legalidade de obras en curso de execución sen licenza municipal ou autorización autonómicas preceptivas e cuxo prazo de caducidade estea próximo a cumprirse; a imposición de multas coercitivas no caso de incumprimento voluntario da orde de demolición ou a súa execución subsidiaria transcorrido un ano dende a súa executividade.

A consecución da máxima coordinación, colaboración e participación dos concellos para a consecución de óptimos resultados no eido do urbanismo, mediante a realización de actuacións tales como a vixilancia do cumprimento por parte dos concellos do seu deber de revisar licenzas contrarias ao ordenamento xurídico; dar a coñecer a actividade e as funcións da axencia aos concellos galegos non adheridos á mesma ou o asesoramento aos concellos na interpretación da normativa urbanística.

E que, en última instancia, toda a actuación da Administración pública dirxese á protección do benestar dos cidadáns e, en materia urbanística, esta finalidade última da actividade administrativa maniféstase na promoción do seu dereito a un medio urbano e rural axeitado para o desenvolvemento da persoa, consonte ao disposto no artigo 45 da Constitución Española de 1978, na Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia e na Lei 22/1988, do 28 de xullo, de Costas.

I.1.1. Obxectivos

| EIXO | DESCRICIÓN EIXO |
|------|--------------------------------------|
| E3 | CRECEMENTO SUSTENTABLE DO TERRITORIO |

| EIXO | PRIORIDADE ACTUACIÓN | DESCRICIÓN PRIORIDADE ACTUACIÓN |
|------|----------------------|---|
| E3 | PA34 | CONSERVACION DA NATUREZA, ORDENACION DO TERRITORIO E PAISAXE E COHESION TERRITORIAL |

I.1.2. Obxectivos e indicadores

| OBX ESTRATÉXICO/ INTERMEDIO | DESCRICIÓN OBX ESTRATÉXICO/ INTERMEDIO | 2020 | 2021 | 2022 |
|-----------------------------|---|------------------|------------------|------------------|
| 01 | COMPLETAR PROCESO ORDENACION URBANISTICA DO TERRITORIO GALEGO FOMENTANDO A PARTICIPACION DA CIDADANIA E A PROTECCION DO SOLO E APOIO A ADMON. LOCAL | 5.744.758 | 5.816.967 | 5.898.634 |
| TOTAL | | 5.744.758 | 5.816.967 | 5.898.634 |

| OBX OPERATIVO | DESCRICIÓN OBX OPERATIVO | 2020 | 2021 | 2022 |
|---------------|---|------------------|------------------|------------------|
| 0002 | COMPLETAR PROCESO ORDENACION URBANISTICA DO TERRITORIO GALEGO FOMENTANDO A PARTICIPACION DA CIDADANIA E A PROTECCION DO SOLO E APOIO A ADMON. LOCAL | 5.744.758 | 5.816.967 | 5.898.634 |
| TOTAL | | 5.744.758 | 5.816.967 | 5.898.634 |

| INDICADOR | DESCRICIÓN INDICADOR | 2020 | 2021 | 2022 | UNIDADES |
|-----------|---|------|------|------|--|
| P01001 | ORDES REPOSICION URBANISTICA VOLUNTARIAS | 180 | 185 | 190 | Nº ORDES REPOSICION EFECTUADAS VOLUNTARIAMENTE |
| P01002 | ORDES REPOSICION URBANISTICA SUBSIDIARIAS | 35 | 37 | 39 | Nº ORDES REPOSICION SUBSIDIARIAMENTE POLA APLU |

I.2. Inversións

| INVESTIMENTO PROXECTO | ANO INICIAL | ANO FINAL | CUSTO TOTAL | ORZAMENTO 2020 | CONCELLO |
|----------------------------------|-------------|--------------|------------------|------------------|----------|
| ADQUISICION DE MOBILIARIO | 2.020 | 2.020 | 10.000 | 10.000 | 1538078 |
| ADQUISICION VEHICULOS | 2.020 | 2.020 | 50.000 | 50.000 | 900 |
| EQUIPOS PROCESO INFORMACION | 2.020 | 2.020 | 10.000 | 10.000 | 900 |
| OBRAS DEMOLICION ILEGAIS | 2.020 | 2.020 | 1.745.000 | 1.745.000 | 900 |
| OBRAS REFORMA APLU | 2.020 | 2.020 | 15.000 | 15.000 | 1538078 |
| OUTROS INVESTIMENTOS INMATERIAIS | 2.020 | 2.020 | 30.000 | 30.000 | 900 |
| PROXECTO TERRA | 2.020 | 2.020 | 90.000 | 90.000 | 900 |
| | | TOTAL | 1.950.000 | 1.950.000 | |

I.3. Territorialización

| CONCELLO | GASTO DE PERSOAL | OUTROS GASTOS CORRENTES | GASTOS DE CAPITAL |
|------------------------|------------------|-------------------------|-------------------|
| CORUÑA | 327.922 | | |
| SANTIAGO DE COMPOSTELA | 2.233.572 | 448.320 | |
| LUGO | 205.117 | | |
| OURENSE | 251.905 | | |
| PONTEVEDRA | 327.922 | | |
| VARIOS CONCELLOS | | | 1.950.000 |
| TOTAL | 3.346.438 | 448.320 | 1.950.000 |

I.4. Previsións orzamentarias e financiamento

I.4.1. Previsións Orzamento de explotación

INGRESOS

Vendas e outros ingresos de explotación

| INGRESOS | 2020 | 2021 | 2022 |
|---------------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| APORTACIONES CONCELLOS ADHERIDOS | 5.000 | 5.000 | 5.000 |
| EXECUCIONS SUBSIDIARIAS | 1.745.000 | 1.745.000 | 1.745.000 |
| INGRESOS PATRIMONIAIS | 3.000 | 3.000 | 3.000 |
| MULTAS COERCITIVAS | 1.049.762 | 1.119.177 | 1.198.000 |
| SANCIONS URBANISTICAS | 1.000.000 | 1.000.000 | 1.000.000 |
| TASAS (FOTOCOPIAS COMPULSADAS EXPTES) | 1.300 | 1.600 | 1.900 |
| TAXAS POR SERVIZOS PROFESIONAIS | 2.500 | 2.500 | 2.500 |
| TRANSFERENCIAS CORRIENTES | 1.898.196 | 1.900.690 | 1.903.234 |
| XUROS DE DEMORA | 40.000 | 40.000 | 40.000 |
| TOTAL | 5.744.758 | 5.816.967 | 5.898.634 |

GASTOS

Gastos de persoal

| | REAL 2018 | ESTIMADO 2019 | PREVISIÓN 2020 |
|--------------|-----------|---------------|----------------|
| Nº Empleados | 76 | 76 | 76 |
| Custo Total | 2.767.159 | 3.221.743 | 3.346.438 |

| | REAL 2018 | ESTIMADO 2019 | PREVISIÓN 2020 |
|-------------|-----------|---------------|----------------|
| Custo Medio | 36.409 | 42.391 | 44.032 |

Servizos exteriores

| DESCRICIÓN | REAL 2018 | ESTIMADO 2019 | PREVISIÓN 2020 | PREVISIÓN 2021 | PREVISIÓN 2022 |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| ALUGAMENTOS E CANONS | 14.079 | 13.949 | 15.000 | 15.000 | 15.000 |
| INDEMNIZACIONES POR RAZONS SERVIZO | 3.786 | 9.400 | 10.000 | 10.000 | 10.000 |
| MATERIAL E SUBMINISTRACIONES | 150.378 | 338.320 | 360.320 | 383.600 | 395.000 |
| REPARACIONES E MANTEMENTO | 43.350 | 63.000 | 63.000 | 65.000 | 67.000 |
| TOTAL | 211.593 | 424.669 | 448.320 | 473.600 | 487.000 |

I.4.2. Previsións Orzamento de capital

ORIXES

Remanente de Tesourería

| | 2018 | 2019 |
|--|------------|------------|
| 1. Fondos líquidos | 5.873.609 | 6.082.893 |
| 2. Dereitos pendentes de cobro (+) | 10.811.056 | 12.500.000 |
| Do orzamento corrente | 3.451.520 | 2.500.000 |
| De orzamentos pechados | 7.359.536 | 10.000.000 |
| De operacións non orzamentarias | | |
| De operacións comerciais | | |
| 3. Obrigas pendentes de pago (-) | 100.872 | 103.529 |
| Do orzamento corrente | 716 | 1.500 |
| De orzamentos pechados | 2.029 | 2.029 |
| De operacións non orzamentarias | 98.127 | 100.000 |
| De operacións comerciais | | |
| 4. Partidas pendentes de aplicación (-/+) | -527 | 0 |
| (-) Cobros realizados pendentes de aplicación definitiva | 527 | 0 |
| (+) Pagos realizados pendentes de aplicación definitiva | | |
| I. Remanente de tesourería total (1+2+3+4) | 16.583.266 | 18.479.364 |
| II. Exceso de financiamento afectado | | |
| III. Saldos de dubidoso cobro | 3.702.097 | 4.500.000 |
| IV. Remanente de tesourería non afectado (I-II-III) | 12.881.169 | 13.979.364 |

APLICACIÓNES

Adquisicións de inmovilizado non financeiro

| ADQUISICIÓNES INMOBILIZADO NON FINANCEIRO | REAL 2018 | ESTIMADO 2019 | PREVISIÓN 2020 |
|---|-----------|---------------|----------------|
| ADQUISICION DE MOBILIARIO | 2.977 | 10.000 | 10.000 |
| APORTACION PROYECTO TERRA | 90.000 | 90.000 | 90.000 |
| DIVULGACION DA ACTIVIDADE REALIZADA | 27.652 | 25.000 | 30.000 |
| EDIFICIOS Y OTRAS CONSTRUCCIONES | 15.525 | 15.334 | 15.000 |

| ADQUISICIÓNS INMOBILIZADO NON FINANCEIRO | REAL 2018 | ESTIMADO 2019 | PREVISIÓN 2020 |
|--|----------------|------------------|------------------|
| EQUIPOS PROCESO DE INFORMACION | 3.729 | 5.000 | 10.000 |
| MATERIAL DE TRANSPORTE | 0 | 44.666 | 50.000 |
| OBRAS DE DEMOLICION | 98.723 | 1.745.000 | 1.745.000 |
| TOTAL | 238.606 | 1.935.000 | 1.950.000 |

FINANCIAMENTO DO PROGRAMA DE INVESTIMENTOS E DAS NECESIDADES DE EXPLOTACIÓN

O orzamento de Axencia de Protección da Legalidade Urbanística para o exercicio 2020 acada a cifra de 5.744.758 euros, no que se refire ós seus estados de ingresos e gastos.

ORZAMENTO DE INGRESOS: A previsión de recursos estimada correspóndese ós INGRESOS CORRENTES, que proveñen dos seguintes conceptos:

- * Taxas por servizos administrativos, mais concretamente, por fotocopias compulsadas de expedientes en poder da Administración

- *Taxas por servizos profesionais, en concreto, por dirección e inspección de obras realizadas mediante contrato.

- * Xuros de demora.

- * Sancións urbanísticas impostas.

- * Multas coercitivas impostas.

- * Liquidación de gastos das execucións subsidiarias realizadas por este organismo.

- * Transferencias correntes da Consellería de Medio Ambiente E Ordenación do Territorio.

- * Transferencias do concellos pola sinatura dos convenios de adhesión á Axencia.

- * Xuros de contas correntes.

ORZAMENTOS DE GASTOS:

- GASTOS DE OPERACIÓNS CORRENTES: Acadan un importe de 3.794.758 € e engloban os seguintes conceptos:

- * Custos de persoal, polo importe de 3.346.438 €.

- * Gastos en bens correntes e servizos, que contén as asignacións precisas nas diversas partidas para atender os gastos correntes do funcionamento dos servizos administrativos

e, en xeral, todos os servizos necesarios para o axeitado funcionamento a Axencia. Acadan o importe de 448.320 euros

- GASTOS DE OPERACIÓNS DE CAPITAL: Acadan un importe total de 1.950.000 euros e se corresponden cos seguintes gastos:

10.000 €, destinados a adquisición de mobiliario , tendo en conta o estado do existente, que na maioría dos casos herdouse doutros organismos.

50.000 € destinados a continuar coa política de renovación do parque automobilístico deste organismo.

10.000 € destinados á adquisición de equipos para os procesos de información.

15.000€, destinados á execución de obras de reformas nas dependencia deste organismo.

120.000 e destinados a gastos de investimentos de carácter inmaterial, entre os que se atopa a aportación deste organismo ó Proxecto Terra.

1.745.000 € correspondentes ás demolicións ilegais a executar subsidiariamente por esta Axencia.

| ORZAMENTOS XERAIS DA XUNTA DE GALICIA 2020 | | | | | |
|---|----------------------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| ESTADO DE GASTOS DE OUTRAS ENTIDADES DA COMUNIDADE | | | | | |
| AXENCIA PROTECCION LEGALIDADE URBAN. | | | | | |
| | (En miles de euros sen decimais) | | | | |
| | REAL 2018 | ESTIMADO 2019 | ORZAMENTO 2020 | PREVISIÓN 2021 | PREVISIÓN 2022 |
| 1.Gastos de persoal | 2.767 | 3.222 | 3.346 | 3.413 | 3.482 |
| 1.1. Dos cales: gastos de Seguridade Social | 546 | 639 | 654 | 668 | 681 |
| 2.Gastos en bens correntes e servizos | 212 | 425 | 448 | 474 | 487 |
| 3.Gastos financeiros | | | | | |
| 3.1. Xuros | | | | | |
| 3.2. Resto de gastos financeiros | | | | | |
| 4.Transferencias correntes | | | | | |
| 4.1. Ao Sector Público | | | | | |
| - Ao Estado | | | | | |
| - A Organismos da Administración Central, (especificar) | | | | | |
| - Á Administración Xeral da Comunidade Autónoma | | | | | |
| - A Entidades da C.A. incluídas no sector AAPP | | | | | |
| . OAA da C.A. (Especificar) | | | | | |
| . Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP (Anexo 1) | | | | | |
| . Universidades de la C.A. | | | | | |
| - A Entidades Locais | | | | | |
| - A Consorcios | | | | | |
| - A entidades da C.A. non incluídas nas AAPP | | | | | |
| - Ao resto de entidades do sector público | | | | | |
| 4.2. Ao sector privado | | | | | |
| - Feoga-Garantía | | | | | |
| - Empresas privadas | | | | | |
| - Familias e ISFL | | | | | |
| 6. Investimentos reais | 239 | 1.935 | 1.950 | 1.930 | 1.930 |
| 6.1. Terreos | | | | | |
| 6.2. Inmovilizado Inmaterial | 140 | 190 | 205 | 185 | 185 |
| 6.3. Investimentos efectuados a través de sociedades instrumentais | | | | | |
| 6.4. Investimentos efectuados por encargo a través de Sociedades Públicas | | | | | |
| 6.5. Resto de investimentos reais | 99 | 1.745 | 1.745 | 1.745 | 1.745 |
| 7.Transferencias de capital | | | | | |
| 7.1. Ao Sector Público | | | | | |
| - Ao Estado | | | | | |
| - A Organismos da Administración Central, (especificar) | | | | | |
| - Á Administración Xeral da Comunidade Autónoma | | | | | |
| - A Entidades da C.A. incluídas no sector AAPP | | | | | |
| . OAA da C.A. (Especificar) | | | | | |
| . Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP | | | | | |
| . Universidades de la C.A. | | | | | |
| - A Entidades Locais | | | | | |
| - A Consorcios | | | | | |
| - A entidades da C.A. non incluídas nas AAPP | | | | | |
| - Ao resto de entidades do sector público | | | | | |
| 7.2. Ao sector privado | | | | | |
| - Empresas privadas | | | | | |
| - Familias e ISFL | | | | | |
| TOTAL NON FINANCEIRO | 3.217 | 5.581 | 5.745 | 5.817 | 5.899 |
| 8. Activos financeiros | 1.967 | 1 | | | |
| 8.1. Aportacións de capital a entidades da C.A. en AAPP | | | | | |
| 8.2. Resto de activos financeiros | 1.967 | 1 | | | |
| 9. Pasivos financeiros | | | | | |
| TOTAL | 5.185 | 5.582 | 5.745 | 5.817 | 5.899 |

| ORZAMENTOS XERAIS DA XUNTA DE GALICIA 2020 | | | | | |
|---|----------------------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| ESTADO DE INGRESOS DE OUTRAS ENTIDADES DA COMUNIDADE | | | | | |
| AXENCIA PROTECCION LEGALIDADE URBAN. | | | | | |
| | (En miles de euros sen decimais) | | | | |
| | REAL 2018 | ESTIMADO 2019 | ORZAMENTO 2020 | PREVISIÓN 2021 | PREVISIÓN 2022 |
| 3. Tasas e outros ingresos | 3.494 | 3.800 | 3.839 | 3.908 | 3.987 |
| 3.1. Tasas académicas | | | | | |
| 3.2. Outras taxas e prezos públicos | 3 | 1 | 4 | 4 | 4 |
| 3.3. Outros ingresos | 3.491 | 3.799 | 3.835 | 3.904 | 3.983 |
| 4. Transferencias correntes | 1.672 | 1.777 | 1.903 | 1.906 | 1.908 |
| 4.1. Do Sector Público | 1.672 | 1.777 | 1.903 | 1.906 | 1.908 |
| - Do Estado | | | | | |
| - De Organismos da Administración Central (ESPECIFICAR) | | | | | |
| - Da Administración Xeral da Comunidade Autónoma | 1.661 | 1.773 | 1.898 | 1.901 | 1.903 |
| - De Entidades da C.A. recollidas no sector AAPP | | | | | |
| . OOAA da C.A. incluídos en AAPP | | | | | |
| . Sociedades e Entes Públicos da C.A. | | | | | |
| . Universidades da C.A. | | | | | |
| - Das Entidades Locales | 12 | 4 | 5 | 5 | 5 |
| - Dos Consorcios | | | | | |
| - De entidades da C.A. non incluídas en AAPP | | | | | |
| - Do resto de entidades do sector público | | | | | |
| 4.2. Da Unión Europea | | | | | |
| - Do Fondo Social Europeo | | | | | |
| - Outras de la Unión Europea(ESPECIFICAR) | | | | | |
| 4.3. Do Sector privado | | | | | |
| - Empresas privadas | | | | | |
| - Familias e ISFL | | | | | |
| 5. Ingresos patrimoniais | 3 | 5 | 3 | 3 | 3 |
| 5.1. Xuros | 3 | 5 | 3 | 3 | 3 |
| 5.2. Outros ingresos patrimoniais | | | | | |
| 6. Alleamento de investimentos reais | | | | | |
| 6.1. Terreos | | | | | |
| 6.2. Resto de investimentos reais | | | | | |
| 7. Transferencias de capital | 15 | | | | |
| 7.1. Do Sector Público | 15 | | | | |
| - Do Estado | | | | | |
| - De Organismos da Administración Central (ESPECIFICAR) | | | | | |
| - Da Administración Xeral da Comunidade Autónoma | 15 | | | | |
| - De Entidades d C.A. incluídas no sector AAPP | | | | | |
| . OOAA da C.A. incluídos en AAPP | | | | | |
| . Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP | | | | | |
| . Universidades da C.A. | | | | | |
| - Das Entidades Locais | | | | | |
| - Dos Consorcios | | | | | |
| - De entidades da C.A. non incluídas en AAPP | | | | | |
| - Do resto de entidades do sector público | | | | | |
| 7.2. Da Unión Europea | | | | | |
| - Do FEDER | | | | | |
| - Outras da Unión Europea | | | | | |
| 7.3. Do Sector privado | | | | | |
| - Empresas privadas | | | | | |
| - Familias e ISFL | | | | | |
| TOTAL NON FINANCEIRO | 5.185 | 5.582 | 5.745 | 5.817 | 5.899 |
| 8. Activos financeiros | | | | | |
| 8.1. Remanente de Tesourería | | | | | |
| 8.2. Outros activos financeiros | | | | | |
| 9. Pasivos financeiros | | | | | |
| TOTAL | 5.185 | 5.582 | 5.745 | 5.817 | 5.899 |