



**AXENCIA DE PROTECCION DA
LEGALIDADE URBANISTICA**

**CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
TERRITORIO E VIVENDA**

I. MEMORIA DOS ORZAMENTOS 2022 E PROGRAMA DE ACTUACIÓNS INVESTIMENTOS E FINANCIAMENTO

I.1. Descrición da entidade

A Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia (en diante LSG), dedica o seu artigo 10 á Axencia de Protección da Legalidade Urbanística (en diante APLU), definíndoa como un ente público de natureza consorcial dotado de personalidade xurídica, patrimonio e orzamento propios e plena autonomía no cumprimento das súas funcións de inspección, restauración da legalidade e sanción en materia de urbanismo, así como o desempeño de cantas outras competencias lle asignen as leis e os seus estatutos. Está adscrita organicamente á consellería competente en materia de urbanismo e ordenación do territorio.

A estrutura orgánica da APLU e a definición das funcións de cada unidade administrativa regúlanse no Decreto autonómico 51/2008, modificado polos Decretos 451/2009 e 101/2013, do seguinte modo:

- a) Os órganos directivos: consello executivo e director.
- b) A subdirección, dependendo directamente da dirección.
- c) As unidades administrativas centrais que, a súa vez, se dividen en dous grupos:
 - Baixo a dependencia da dirección, o Servizo de Administración e Xestión.
 - Baixo a dependencia da subdirección: Os Servizos de Inspección Urbanística I (A Coruña) II (Pontevedra) e III (Lugo e Ourense) e o Servizo Técnico.
- d) As unidades administrativas provinciais, existindo os Servizos Provinciais en cada unha das provincias da nosa comunidade autónoma.

COMPETENCIAS

A Axencia de Protección da Legalidade Urbanística ten por finalidade esencial velar pola utilización racional do solo conforme ao disposto na normativa reguladora do urbanismo, a ordenación do territorio e do litoral, especialmente no medio rural e na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre.

Correspóndenlle, en todo caso, as seguintes competencias:

- A) As competencias que en materia urbanística lle sexan atribuídas polos seus estatutos, especificadas no artigo 3 do Decreto 213/2007

B) As competencias inicialmente asignadas aos órganos autonómicos para restaurar a legalidade urbanística (artigos 155 e 156 LSG) e para impor sancións por infraccións urbanísticas graves e moi graves (artigo 163 da LSG).

Para a fixación das principais liñas de acción para o período 2022 da Axencia de Protección da Legalidade Urbanística tivéronse en conta 3 premisas fundamentais:

a) A recente e cada vez maior preocupación social pola materia urbanística e, mais en concreto, pola disciplina e potestade sancionadora neste eido. Non pode esquecerse que nos últimos anos desenvolvéronse ao longo da xeografía española actuacións xudiciais e policiais que puxeron en evidencia a existencia de numerosos ilícitos urbanísticos.

b) A crecente importancia das políticas de ordenación do territorio e de protección do medio ambiente.

c) A relación existente entre as competencias autonómicas e locais nesta materia, que esixe o exercicio coordinado do conxunto de potestades integradoras da mesma para un axeitado exercicio da competencia urbanística.

Sentado o anterior, o primeiro a destacar é que o obxectivo xenérico desta axencia céntrase principalmente en mellorar a vixilancia e inspección do territorio e a protección do litoral para velar polo cumprimento da legalidade urbanística. Partindo deste obxectivo xenérico as accións concretas a realizar son:

A prevención e persecución das infraccións urbanísticas e de costas, mediante a realización de actuacións tales como a vixilancia e inspección do territorio para detectar obras en execución sen licenza municipal ou autorización autonómica; outorgar ao persoal formación especializada para mellorar a calidade e eficacia da disciplina urbanística, facilitando a súa participación en conferencias e cursos; a promoción de investigacións para determinar os feitos e identificar aos presuntos responsables da comisión de infraccións graves ou moi graves; a paralización e/ou incoación prioritaria e urxente de expedientes de reposición da legalidade de obras en curso de execución sen licenza municipal ou autorización autonómicas preceptivas e cuxo prazo de caducidade estea próximo a cumprirse; a imposición de multas coercitivas no caso de incumprimento voluntario da orde de demolición ou a súa execución subsidiaria transcorrido un ano dende a súa executividade.

A consecución da máxima coordinación, colaboración e participación dos concellos para a consecución de óptimos resultados no eido do urbanismo, mediante a realización de actuacións tales como a vixilancia do cumprimento por parte dos concellos do seu deber de revisar licenzas contrarias ao ordenamento xurídico; dar a coñecer a actividade e as funcións da axencia aos concellos galegos non adheridos á mesma ou o asesoramento aos concellos na interpretación da normativa urbanística.

E que, en última instancia, toda a actuación da Administración pública diríxese á protección do benestar dos cidadáns e, en materia urbanística, esta finalidade última da actividade administrativa maniféstase na promoción do seu dereito a un medio urbano e rural axeitado para o desenvolvemento da persoa, consonte ao disposto no artigo 45 da Constitución Española de 1978, na Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia e na Lei 22/1988, do 28 de xullo, de Costas.

I.1.1. Obxectivos

| EIXO | DESCRICIÓN EIXO |
|------|--------------------------------------|
| E3 | CRECEMENTO SUSTENTABLE DO TERRITORIO |

| EIXO | PRIORIDADE ACTUACIÓN | DESCRICIÓN PRIORIDADE ACTUACIÓN |
|------|----------------------|--|
| E3 | PA34 | CONSERVACION DA NATUREZA, ORDENACION DO TERRITORIO E PAISAXE E COHESION TERRITORIA |

I.1.2. Obxectivos e indicadores

| OBX ESTRATÉXICO/ INTERMEDIO | DESCRICIÓN OBX ESTRATÉXICO/ INTERMEDIO | 2022 | 2023 | 2024 |
|-----------------------------|--|------------------|------------------|------------------|
| 01 | SOLO E APOIO A ADMON. LOCALCION URBANISTICA DO TERRITORIO GALEGO FOMENTANDO A PARTICIPACION DA CIDADANIA E A PROTECCION DO SOLO E APOIO A ADMON. LOCAL | 5.902.735 | 5.902.735 | 5.902.735 |
| TOTAL | | 5.902.735 | 5.902.735 | 5.902.735 |

| OBX OPERATIVO | DESCRICIÓN OBX OPERATIVO | 2022 | 2023 | 2024 |
|---------------|---|------------------|------------------|------------------|
| 0002 | COMPLETAR PROCESO ORDENACION URBANISTICA DO TERRITORIO GALEGO FOMENTANDO A PARTICIPACION DA CIDADANIA E A PROTECCION DO SOLO E APOIO A ADMON. LOCAL | 5.902.735 | 5.902.735 | 5.902.735 |
| TOTAL | | 5.902.735 | 5.902.735 | 5.902.735 |

| INDICADOR | DESCRICIÓN INDICADOR | 2022 | 2023 | 2024 | UNIDADES |
|-----------|---|------|------|------|----------|
| PO1001 | ORDES REPOSICION URBANISTICA VOLUNTARIAS | 190 | 190 | 190 | |
| PO1002 | ORDES REPOSICION URBANISTICA SUBSIDIARIAS | 39 | 39 | 39 | |

I.2. Territorialización

| CONCELLO | GASTO DE PERSOAL | OUTROS GASTOS CORRENTES | GASTOS DE CAPITAL |
|------------------------|------------------|-------------------------|-------------------|
| CORUÑA | 347.585 | | |
| SANTIAGO DE COMPOSTELA | 2.291.141 | 449.000 | |
| LUGO | 267.009 | | |

| CONCELLO | GASTO DE PERSOAL | OUTROS GASTOS CORRENTES | GASTOS DE CAPITAL |
|------------------|------------------|-------------------------|-------------------|
| OURENSE | 217.415 | | |
| PONTEVEDRA | 347.585 | | |
| VARIOS CONCELLOS | | | 1.983.000 |
| TOTAL | 3.470.735 | 449.000 | 1.983.000 |

I.3. Previsións orzamentarias e financiamento

I.3.1. Previsións Orzamento de explotación

INGRESOS

Vendas e outros ingresos de explotación

| INGRESOS | 2022 | 2023 | 2024 |
|--------------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| APORTACIONES CONCELLOS ADHERIDOS | 5.000 | 5.000 | 5.000 |
| EXECUCIONS SUBSIDIARIAS | 1.745.000 | 1.745.000 | 1.745.000 |
| INGRESOS PATRIMONIAIS | 500 | 500 | 500 |
| MULTAS COERCITIVAS | 1.141.490 | 1.141.490 | 1.141.490 |
| SANCIONS URBANISTICAS | 1.068.054 | 1.068.054 | 1.068.054 |
| TASAS (FOTOCOPIAS COMPULSADAS EXPTE) | 995 | 995 | 995 |
| TAXAS POR SERVIZOS PROFESIONAIS | 3.500 | 3.500 | 3.500 |
| TRANSFERENCIAS CORRENTES | 1.898.196 | 1.898.196 | 1.898.196 |
| XUROS DE DEMORA | 40.000 | 40.000 | 40.000 |
| TOTAL | 5.902.735 | 5.902.735 | 5.902.735 |

GASTOS

Gastos de persoal

| | REAL 2020 | ESTIMADO 2021 | PREVISIÓN 2022 |
|---------------|--------------|---------------|----------------|
| Nº Empregados | 76 | 76 | 76 |
| Custo Total | 3.036.817,37 | 3.402.681 | 3.470.735 |
| Custo Medio | 39.958,12 | 44.772,11 | 45.667,56 |

Servizos exteriores

| DESCRIPCIÓN | REAL 2020 | ESTIMADO 2021 | PREVISIÓN 2022 | PREVISIÓN 2023 | PREVISIÓN 2024 |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| ALUGAMENTOS E CANONS | 13.773 | 13.774 | 15.000 | 15.000 | 15.000 |
| INDEMNIZACIONES POR RAZONS SERVIZO | 2.500 | 4.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 |
| MATERIAL E SUBMINISTRACIONES | 99.049 | 209.510 | 367.000 | 367.000 | 367.000 |
| REPARACIONES E MANTENIMENTO | 33.999 | 35.000 | 61.000 | 61.000 | 61.000 |
| TOTAL | 149.321 | 262.284 | 449.000 | 449.000 | 449.000 |

I.3.2. Previsións Orzamento de capital

ORIXES

Remanente de Tesourería

| | 2020 | 2021 |
|--|------------|------------|
| 1. Fondos líquidos | 4.490.339 | 3.496.522 |
| 2. Dereitos pendentes de cobro (+) | 11.814.516 | 12.616.128 |
| Do orzamento corrente | 1.364.677 | 1.047.226 |
| De orzamentos pechados | 10.449.839 | 11.568.902 |
| De operacións non orzamentarias | | |
| De operacións comerciais | | |
| 3. Obrigas pendentes de pago (-) | 172.644 | 152.030 |
| Do orzamento corrente | 60.833 | 30.000 |
| De orzamentos pechados | 2.030 | 2.030 |
| De operacións non orzamentarias | 109.781 | 120.000 |
| De operacións comerciais | | |
| 4. Partidas pendentes de aplicación (-/+) | -527 | -527 |
| (-) Cobros realizados pendentes de aplicación definitiva | 527 | 527 |
| (+) Pagos realizados pendentes de aplicación definitiva | | |
| I. Remanente de tesourería total (1+2+3+4) | 16.131.684 | 15.960.093 |
| II. Exceso de financiamento afectado | | |
| III. Saldos de dubidoso cobro | 5.321.880 | 5.747.630 |
| IV. Remanente de tesourería non afectado (I-II-III) | 10.809.804 | 10.212.463 |

APLICACIÓN

Adquisicións de inmovilizado non financeiro

| ADQUISICIÓN INMOBILIZADO NON FINANCEIRO | REAL 2020 | ESTIMADO 2021 | PREVISIÓN 2022 |
|--|---------------|------------------|------------------|
| ADQUISICION DE DRONES Y OTRAS HERRAMIENTAS | 0 | 10.000 | 28.000 |
| ADQUISICION DE MOBILIARIO | 659 | 5.000 | 10.000 |
| APORTACION PROYECTO TERRA | 20.251 | 90.000 | 90.000 |
| DIVULGACION DA ACTIVIDADE REALIZADA | 7.260 | 10.000 | 30.000 |
| EDIFICIOS Y OTRAS CONSTRUCCIONES | 4.718 | 5.000 | 20.000 |
| EQUIPOS PROCESO DE INFORMACION | 0 | 5.000 | 10.000 |
| MATERIAL DE TRANSPORTE | 0 | 50.000 | 50.000 |
| OBRAS DE DEMOLICION | 43.935 | 1.745.000 | 1.745.000 |
| TOTAL | 76.823 | 1.920.000 | 1.983.000 |

FINANCIAMENTO DO PROGRAMA DE INVESTIMENTOS E DAS NECESIDADES DE EXPLOTACIÓN

○ orzamento de Axencia de Protección da Legalidade Urbanística para o exercicio 2022 acada a cifra de 5.902.735 euros, no que se refire aos seus estados de ingresos e gastos.

ORZAMENTO DE INGRESOS: A previsión de recursos estimada correspóndese aos ingresos correntes, que proveñen dos seguintes conceptos:

* Taxas por servizos administrativos, mais concretamente, por fotocopias compulsadas de expedientes en poder da Administración

* Taxas por servizos profesionais, en concreto, por dirección e inspección de obras realizadas mediante contrato.

* Xuros de demora.

* Sancións urbanísticas impostas.

* Multas coercitivas impostas.

* Liquidación de gastos das execucións subsidiarias realizadas por este organismo.

* Transferencias correntes da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda.

* Transferencias do concellos pola sinatura dos convenios de adhesión á Axencia.

* Xuros de contas correntes.

ORZAMENTOS DE GASTOS:

- Gastos de operacións correntes: Acadan un importe de 3.919.735 € e engloban os seguintes conceptos:

* Custos de persoal, polo importe de 3.470.735 €.

* Gastos en bens correntes e servizos, que contén as asignacións precisas nas diversas partidas para atender os gastos correntes do funcionamento dos servizos administrativos e, en xeral, todos os servizos necesarios para o axeitado funcionamento a Axencia. Acadan o importe de 449.000 euros.

- Gastos de operacións de capital: Acadan un importe total de 1.983.000 euros e se corresponden cos seguintes gastos:

28.000 €, destinados á adquisicións de drons e outras ferramentas para a mellora das inspeccións urbanísticas.

10.000 €, destinados a adquisición de mobiliario, tendo en conta o estado do existente, que na maioría dos casos herdouse doutros organismos.

50.000 € destinados a continuar coa política de renovación do parque automobilístico deste organismo.

10.000 € destinados á adquisición de equipos para os procesos de información.

20.000€, destinados á execución de obras de reformas nas dependencias deste organismo.

120.000 e destinados a gastos de investimentos de carácter inmaterial, entre os que se atopa a aportación deste organismo ao Proxecto Terra.

1.745.000 € correspondentes ás demolicións ilegais a executar subsidiariamente por esta Axencia.

| ORZAMENTOS XERAIS DA XUNTA DE GALICIA 2022 | | | | | |
|---|----------------------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| ESTADO DE GASTOS DE OUTRAS ENTIDADES DA COMUNIDADE | | | | | |
| AXENCIA PROTECCION LEGALIDADE URBAN. | | | | | |
| ESTADO DE GASTOS | (En miles de euros sen decimais) | | | | |
| | REAL 2020 | ESTIMADO 2021 | ORZAMENTO 2022 | PREVISIÓN 2023 | PREVISIÓN 2024 |
| 1.Gastos de persoal | 3.037 | 3.403 | 3.471 | 3.471 | 3.471 |
| 1.1. Dos cales: gastos de Seguridade Social | 581 | 681 | 695 | 695 | 695 |
| 2.Gastos en bens correntes e servizos | 149 | 262 | 449 | 449 | 449 |
| 3.Gastos financeiros | | | | | |
| 3.1. Xuros | | | | | |
| 3.2. Resto de gastos financeiros | | | | | |
| 4.Transferencias correntes | | | | | |
| 4.1. Ao Sector Público | | | | | |
| - Ao Estado | | | | | |
| - A Organismos da Administración Central, (especificar) | | | | | |
| - Á Administración Xeral da Comunidade Autónoma | | | | | |
| - A Entidades da C.A. incluídas no sector AAPP | | | | | |
| . OOAA da C.A. (Especificar) | | | | | |
| . Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP (Anexo 1) | | | | | |
| . Universidades de la C.A. | | | | | |
| - A Entidades Locais | | | | | |
| - A Consorcios | | | | | |
| - A entidades da C.A. non incluídas nas AAPP | | | | | |
| - Ao resto de entidades do sector público | | | | | |
| 4.2. Ao sector privado | | | | | |
| - Feoga-Garantía | | | | | |
| - Empresas privadas | | | | | |
| - Familias e ISFL | | | | | |
| 6. Investimentos reais | 112 | 1.920 | 1.983 | 1.983 | 1.983 |
| 6.1. Terreos | | | | | |
| 6.2. Inmovilizado Inmaterial | 107 | 1.830 | 1.863 | 1.863 | 1.863 |
| 6.3. Investimentos efectuados a través de sociedades instrumentais | | | | | |
| 6.4. Investimentos efectuados por encargo a través de Sociedades Públicas | | | | | |
| 6.5. Resto de investimentos reais | 5 | 90 | 120 | 120 | 120 |
| 7.Transferencias de capital | | | | | |
| 7.1. Ao Sector Público | | | | | |
| - Ao Estado | | | | | |
| - A Organismos da Administración Central, (especificar) | | | | | |
| - Á Administración Xeral da Comunidade Autónoma | | | | | |
| - A Entidades da C.A. incluídas no sector AAPP | | | | | |
| . OOAA da C.A. (Especificar) | | | | | |
| . Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP | | | | | |
| . Universidades de la C.A. | | | | | |
| - A Entidades Locais | | | | | |
| - A Consorcios | | | | | |
| - A entidades da C.A. non incluídas nas AAPP | | | | | |
| - Ao resto de entidades do sector público | | | | | |
| 7.2. Ao sector privado | | | | | |
| - Empresas privadas | | | | | |
| - Familias e ISFL | | | | | |
| TOTAL NON FINANCEIRO | 3.297 | 5.585 | 5.903 | 5.903 | 5.903 |
| 8. Activos financeiros | -138 | | | | |
| 8.1. Aportacións de capital a entidades da C.A. en AAPP | | | | | |
| 8.2. Resto de activos financeiros | -138 | | | | |
| 9. Pasivos financeiros | | | | | |
| TOTAL | 3.159 | 5.585 | 5.903 | 5.903 | 5.903 |

| ORZAMENTOS XERAIS DA XUNTA DE GALICIA 2022 | | | | | |
|--|----------------------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| ESTADO DE INGRESOS DE OUTRAS ENTIDADES DA COMUNIDADE | | | | | |
| AXENCIA PROTECCION LEGALIDADE URBAN. | | | | | |
| ESTADO DE INGRESOS | (En miles de euros sen decimais) | | | | |
| | REAL 2020 | ESTIMADO 2021 | ORZAMENTO 2022 | PREVISIÓN 2023 | PREVISIÓN 2024 |
| 3. Tasas e outros ingresos | 1.551 | 3.682 | 3.999 | 3.999 | 3.999 |
| 3.1. Tasas académicas | | | | | |
| 3.2. Outras taxas e prezos públicos | 1 | 2 | 4 | 4 | 4 |
| 3.3. Outros ingresos | 1.550 | 3.680 | 3.995 | 3.995 | 3.995 |
| 4. Transferencias correntes | 1.608 | 1.903 | 1.903 | 1.903 | 1.903 |
| 4.1. Do Sector Público | 1.608 | 1.903 | 1.903 | 1.903 | 1.903 |
| - Do Estado | | | | | |
| - De Organismos da Administración Central (ESPECIFICAR) | | | | | |
| - Da Administración Xeral da Comunidade Autónoma | 1.588 | 1.898 | 1.898 | 1.898 | 1.898 |
| - De Entidades da C.A. recollidas no sector AAPP | | | | | |
| . OAAA da C.A. incluídos en AAPP | | | | | |
| . Sociedades e Entes Públicos da C.A. | | | | | |
| . Universidades da C.A. | | | | | |
| - Das Entidades Locales | 19 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| - Dos Consorcios | | | | | |
| - De entidades da C.A. non incluídas en AAPP | | | | | |
| - Do resto de entidades do sector público | | | | | |
| 4.2. Da Unión Europea | | | | | |
| - Do Fondo Social Europeo | | | | | |
| - Outras da Unión Europea(ESPECIFICAR) | | | | | |
| 4.3. Do Sector privado | | | | | |
| - Empresas privadas | | | | | |
| - Familias e ISFL | | | | | |
| 5. Ingresos patrimoniais | | | 1 | 1 | 1 |
| 5.1. Xuros | | | 1 | 1 | 1 |
| 5.2. Outros ingresos patrimoniais | | | | | |
| 6. Alleamento de investimentos reais | | | | | |
| 6.1. Terreos | | | | | |
| 6.2. Resto de investimentos reais | | | | | |
| 7. Transferencias de capital | | | | | |
| 7.1. Do Sector Público | | | | | |
| - Do Estado | | | | | |
| - De Organismos da Administración Central (ESPECIFICAR) | | | | | |
| - Da Administración Xeral da Comunidade Autónoma | | | | | |
| - De Entidades d C.A. incluídas no sector AAPP | | | | | |
| . OAAA da C.A. incluídos en AAPP | | | | | |
| . Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP | | | | | |
| . Universidades da C.A. | | | | | |
| - Das Entidades Locais | | | | | |
| - Dos Consorcios | | | | | |
| - De entidades da C.A. non incluídas en AAPP | | | | | |
| - Do resto de entidades do sector público | | | | | |
| 7.2. Da Unión Europea | | | | | |
| - Do FEDER | | | | | |
| - Outras da Unión Europea | | | | | |
| 7.3. Do Sector privado | | | | | |
| - Empresas privadas | | | | | |
| - Familias e ISFL | | | | | |
| TOTAL NON FINANCEIRO | 3.159 | 5.585 | 5.903 | 5.903 | 5.903 |
| 8. Activos financeiros | | | | | |
| 8.1. Remanente de Tesourería | | | | | |
| 8.2. Outros activos financeiros | | | | | |
| 9. Pasivos financeiros | | | | | |
| TOTAL | 3.159 | 5.585 | 5.903 | 5.903 | 5.903 |