



O ORZAMENTO 2022 DENDE A PERSPECTIVA DA INFANCIA E ADOLESCENCIA

V. O ORZAMENTO 2022 DENDE A PERSPECTIVA DA INFANCIA E ADOLESCENCIA

V.1. XUSTIFICACIÓN DO INFORME

Co gallo da conmemoración en 2014 dos 25 anos da aprobación pola Organización das Nacións Unidas (ONU) da Convención sobre os Dereitos do Neno, botouse unha ollada retrospectiva sobre a súa aplicación nos nenos e nenas de todo o mundo. Daquela evidenciáronse aínda moitas debilidades no financiamento das políticas públicas orientadas á infancia.

Por outra banda, tras a crise económica a partires de 2008 e de acordo co documento de traballo elaborado por UNICEF Comité Español da “Medición do investimento Orzamentario na Infancia”, quedou patente que os propósitos lexislativos e políticos só protexen efectivamente os dereitos dos nenos se van acompañados de medidas orzamentarias ou de gasto público acorde cos resultados que se pretenden obter.

O Comité dos Dereitos do Neno da ONU publicou en marzo de 2018 o documento “Observacións finais sobre os informes periódicos quinto e sexto combinados en España dirixidas ás Comunidades e Cidades Autónomas”. Este informe, se ben recoñece os avances realizados en España en relación ás medidas de seguimento adoptadas e os progresos realizados, establece a necesidade de introducir unha serie de melloras. Este é o caso das medidas xerais de aplicación, xa que o Comité, no punto 9, “insta ao Estado a adoptar medidas para promover, en todas as CCAA, una avaliación integral das necesidades orzamentarias relacionadas coa infancia, co obxecto de redistribuír os recursos destinados a facer efectivos os dereitos dos nenos e nenas, particularmente en relación co aumento dos investimentos en educación e a prestación de servizos públicos”.

Ademais, indícase a necesidade de “adoptar un criterio baseado nos dereitos do neno a hora de elaborar os orzamentos públicos nos que se especifiquen claramente as asignacións para os nenos e nenas, con inclusión de indicadores específicos e dun sistema de seguimento que permita supervisar e avaliar a adecuación, eficiencia e equidade da distribución de recursos asignados para a aplicación da Convención”. Sinálase tamén a necesidade de “definir partidas orzamentarias dedicadas a nenos desfavorecidos ou marxidados, que poidan requirir medidas sociais afirmativas, e vele por que esas partidas orzamentarias estean protexidas, incluso en situacións de crise económica, desastres naturais e outras emerxencias”.

O orzamento resulta unha ferramenta clave para poder coñecer a intensidade das políticas públicas sobre os cidadáns, xa que permite determinar cal é o grao de intensidade que teñen os xestores públicos sobre cada colectivo. Na observación xeral número 19 do citado documento, sobre a elaboración dos orzamentos públicos para facer efectivos os dereitos do neno, sinálanse un conxunto de recomendacións que buscan garantir a

eficiencia, equidade, transparencia e a correcta toma de decisións en todo o proceso de elaboración dos orzamentos relacionados coa infancia.

Dende a Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos da Consellería de Facenda, enténdese como un traballo indispensable para o desenvolvemento dunha metodoloxía orzamentaria dende a perspectiva da infancia, o establecemento dun procedemento consensuado para identificar e cuantificar o esforzo económico que se fai dende a Administración nos dereitos e no benestar da infancia, e lograr o cumprimento das recomendacións do CDN da ONU, en termos de mellora da inversión en educación e provisión de servizos públicos, fixación de indicadores de infancia e seguimento, transparencia dos recursos ou, entre outros, realizar informes de avaliación do impacto sobre as medidas legais e políticas que afecten aos dereitos do neno. En derradeiro termo, e a modo de recomendación, resulta necesario, tal e como sinala o CDN, que se desenvolva unha batería de indicadores económicos e financeiros que permitan coñecer a devandita asignación orzamentaria. Só desta forma, se poderá determinar o tipo de gasto aprobado, a súa desagregación por conceptos, o importe de cada partida orzamentaria, a quen vai destinado e, na medida do posible, os resultados e beneficios obtidos.

Todo o anterior ten como obxectivo elaborar o Informe do impacto orzamentario na infancia e na adolescencia, que permita a análise do noso orzamento como unha ferramenta para a protección, incremento e mellora da eficacia e eficiencia dos recursos destinados aos nenos e nenas. Para elo, aprobase unha Instrución da Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos; esta instrución define o procedemento para a identificación, ponderación e categorización do gasto en infancia nos Orzamentos da Comunidade Autónoma de Galicia, como base para a elaboración do Informe e establece un modelo de ficha que se debe cubrir a nivel de proxecto de gasto, xunto coas instrucións para a súa cumprimentación. A ficha móstrase na seguinte páxina.

Ficha para a identificación do gasto en infancia nos Orzamentos da Comunidade Autónoma de Galicia

XUNTA DE GALICIA CONSELLERÍA DE FACENDA Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos		Ficha de imputación de gasto en infancia e adolescencia				Programa	
Código e denominación Proxecto		Centro gestor		Financiamento		modalidade	
Financiamento		importe €		%		Importe a imputar como	
						gasto en infancia €	
¿É precisa a presenza de menores para que teña lugar ese gasto?		SI		¿hai menores no colectivo diana?		SI	
NON		NON		NON		NON	
SI		¿todo o proxecto require a súa presenza?		NON		solos con adultos	
		SI					

Primeira pregunta pola que empezar a análise

Segundo a resposta

NON

Ruta A

SI

Ruta B

↑

Establecer criterios transparentes e consistentes