



OS ORZAMENTOS XERAIS DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA PARA O ANO 2022

I. OS ORZAMENTOS XERAIS DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA PARA O ANO 2022

I.1. ÁMBITO ORZAMENTARIO

O artigo 53.1 da Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril, polo que se aproba o Estatuto de Autonomía de Galicia establece que “O orzamento será único e incluírá a totalidade dos gastos e ingresos da Comunidade Autónoma galega e dos organismos, institucións e empresas dela dependentes”. En virtude deste mandamento estatutario a lei de orzamentos, como norma que rexe e disciplina a actividade económico-financeira da comunidade autónoma, debe reflectir a totalidade dos gastos e ingresos do sector público autonómico, o que supón a concreción do principio de universalidade orzamentaria.

Consonte ao antedito principio e ao perímetro de consolidación do sistema europeo de contas (SEC -2010 en diante), os orzamentos xerais da comunidade autónoma estarán integridos por:

- a) Os orzamentos da Administración xeral, nos que se incorporarán os órganos estatutarios e consultivos.
- b) Os orzamentos dos organismos autónomos.
- c) Os orzamentos das entidades públicas instrumentais de asesoramento ou consulta, que consonte a disposición adicional sexta da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico, terán a consideración de organismos autónomos para efectos orzamentarios.
- d) Os orzamentos das axencias públicas autonómicas.
- e) Os orzamentos de explotación e capital das entidades públicas empresariais a que fai referencia o artigo 89 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.
- f) Os orzamentos de explotación e capital dos consorcios autonómicos a que fai referencia o artigo 95 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.
- g) Os orzamentos de explotación e capital das sociedades mercantís públicas autonómicas aos que fai referencia o artigo 102 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.
- h) Os orzamentos de explotación e capital das fundacións do sector público autonómico aos que fai referencia o artigo 113 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.

- i) En todo caso, os orzamentos das demais entidades que estean clasificadas como administración pública da Comunidade Autónoma de Galicia, de acordo coas normas do sistema europeo de contas, agás as entidades que integran o sistema universitario de Galicia.

No orzamento da Administración xeral aparecen incluídas, en seccións singularizadas, os diferentes departamentos e órganos sen personalidade xurídica diferenciada que constitúen a Administración autonómica en sentido estrito. Ademais, inclúense outra serie de organismos de carácter estatutario ou que teñen a súa orixe nunha lei ordinaria que prevé a integración dos seus orzamentos nos da comunidade autónoma, aínda que dispoñen de completa independencia funcional. Desta forma, intégranse nos orzamentos xerais os do Parlamento de Galicia, o Consello de Contas, o Consello da Cultura Galega e o Consello Consultivo de Galicia. Finalmente, figuran como seccións independentes as transferencias ás corporacións locais, a débeda pública e os gastos de diversas consellerías, que pola peculiaridade das súas características e pola especial natureza dos gastos aconsellan a súa inclusión como seccións específicas.

Completando os orzamentos xerais da Comunidade Autónoma figuran os orzamentos das entidades instrumentais do sector público autonómico, definido este pola Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.

Os orzamentos dos organismos autónomos, dan cobertura á actividade económico-financiera destas entidades públicas instrumentais, que poden exercer actividades de intervención, fomento, xestión de servizos públicos ou apoio á función administrativa en réxime de descentralización funcional.

Os orzamentos das entidades públicas instrumentais de asesoramento ou consulta, que consonte a disposición adicional sexta da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico, teñen a consideración de organismos autónomos para efectos orzamentarios.

Os orzamentos das axencias públicas autonómicas creadas polo Consello da Xunta e facultadas para exercer potestades administrativas recollen os recursos para o cumprimento de programas específicos correspondentes a políticas públicas da Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, en réxime de descentralización funcional e xestión por obxectivos. Cómpre salientar a este respecto que as entidades instrumentais ás que se refire o apartado cinco da Disposición Transitoria Terceira da Lei 16/2010, do 17 de decembro, se adecuarán ao disposto na citada lei para as axencias públicas autonómicas.

As entidades públicas empresariais, como entes instrumentais aos que se lles encomenda a realización, consonte criterios de xestión empresarial, de actividades prestacionais, de xestión de servizos públicos ou de produción de bens de interese público susceptibles de contraprestación, presentan orzamentos de explotación e capital que dan cobertura á súa actividade.

Os orzamentos dos consorcios autonómicos, constituídos mediante convenio pola administración xeral con outras administracións públicas para a xestión de servizos da súa competencia ou para a consecución de fins de interese común, así como con entidades privadas sen ánimo de lucro, están integrados polos seus orzamentos de explotación e de capital.

As sociedades mercantís públicas autonómicas consideradas pola Lei 16/2010, do 17 de decembro, como outras entidades instrumentais do sector público autonómico, presentan orzamentos de explotación e orzamentos de capital.

Por último, os orzamentos de explotación e capital das fundacións do sector público autonómico presentan os estados financeiros necesarios para a realización dos seus fins de interese xeral.

Na elaboración dos orzamentos tense en conta que o día 1 de setembro de 2014 entrou en vigor o Regulamento do Parlamento Europeo e do Consello N° 549/2013, polo que se establece o novo Sistema de Contas Nacionais e Rexionais (SEC-2010) que reempraza ao anterior Sistema Europeo de Contas SEC-95.

Entre os cambios metodolóxicos que incorpora o SEC-2010 no ámbito das contas públicas cabe citar os relativos á capitalización dos gastos de I+D, o tratamento dos swaps de intereses, a asignación dos impostos á unidade das administracións públicas que este habilitada para a súa existencia, de xeito que o IVA e os impostos especiais que anteriormente rexistrábanse nas contas do sector das comunidade autónomas como impostos propios e, simultaneamente, como menores impostos do Estado, pasan a rexistrarse como impostos estatais e impútanse como gasto do Estado ás comunidades en concepto de transferencias correntes entre administracións públicas.

Entre todos os cambios destaca pola súa importancia a incorporación dun capítulo sobre a elaboración das contas das Administracións Públicas. Ao respecto introduce importantes modificacións que se dirixen ao reforzamento do criterio de control público da entidade, ampliando os indicadores que deben terse en conta para determinar se unha entidade está controlada ou non polas administracións públicas. Entre estes indicadores teñen especial relevancia os seguintes: determinar se a administración é o cliente principal; avaliar o grao de participación da administración no financiamento da súa actividade; comprobar o control público no nomeamento ou na revogación do persoal directivo; e, finalmente, verificar o control público dos principais comités da entidade.

En consecuencia, no SEC-2010, ademais de aplicar a “regra do 50%”, é dicir, que as vendas cobren máis do 50% dos custos de produción, téñense en conta algúns dos criterios cualitativos adicionais mencionados para asegurar si realmente a unidade opera en condicións de mercado ou debe revisarse a súa clasificación e integrarse no sector de Administración Pública. Así mesmo, no novo sistema modifícase o cálculo do rateo vendas/costos que se emprega para aplicar a “regra do 50%”. En particular, é necesario subliñar que debe ser incluído o custo de capital, custos financeiros netos, como custo de produción.



Desta forma, preséntanse os orzamentos da comunidade autónoma para o exercicio 2022 considerándose os das entidades que se definen a continuación, incluídas dentro do perímetro de consolidación definido polo SEC-2010, con excepción das entidades que integran o sistema universitario de Galicia, así como o resto de entidades con participación maioritaria da Xunta de Galicia.

Como organismos autónomos figuran os seguintes:

Escola Galega de Administración Pública.

Academia Galega de Seguridade Pública.

Instituto Galego de Estatística.

Instituto Galego da Vivenda e Solo.

Instituto de Estudos do Territorio.

Instituto Galego do Consumo e da Competencia.

Servizo Galego de Saúde.

Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral.

Fondo Galego de Garantía Agraria.

Como entidades públicas instrumentais de consulta ou asesoramento figuran as seguintes:

Consello Económico e Social de Galicia.

Consello Galego de Relacións Laborais.

Como axencias públicas autonómicas inclúense as seguintes:

Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia.

Axencia de Turismo de Galicia.

Axencia Galega de Emerxencias.

Axencia Tributaria de Galicia.

Axencia Galega de Infraestruturas.

Instituto Enerxético de Galicia.

Instituto Galego de Promoción Económica.

Axencia Galega de Innovación.

Axencia Galega da Industria Forestal.

Axencia Galega das Industrias Culturais.

Axencia Galega para a Xestión do Coñecemento en Saúde.

Axencia Galega de Sangue, Órganos e Tecidos.

Axencia Galega de Servizos Sociais.

Axencia Galega de Desenvolvemento Rural.

Axencia Galega da Calidade Alimentaria.

Instituto Tecnolóxico para o Control do Medio Mariño de Galicia.

Como entidades públicas empresarias figuran as seguintes:

- Consellería de Infraestruturas e Mobilidade:
Augas de Galicia.
- Consellería do Mar:
Portos de Galicia.

Como consorcios autonómicos figuran os seguintes:

- Vicepresidencia Iª e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo:
Consortio Local dos Peares.
- Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda:
Axencia de Protección da Legalidade Urbanística.
Centro Extensión Universitaria e Divulgación Ambiental de Galicia.
Consortio Casco Vello de Vigo.
- Consellería de Infraestruturas e Mobilidade:
Consortio para a Xestión e Explotación da Rede Básica de Abastecemento de auga aos Consellos de Cervo e Burela

- Consellería de Cultura, Educación e Universidade:
Axencia para a Calidade do Sistema Universitario de Galicia.
- Consellería de Política Social:
Consortio Galego de Servizos de Igualdade e do Benestar.

Como sociedades mercantís públicas autonómicas inclúense as que seguen:

- Presidencia da Xunta de Galicia:
Corporación Radio Televisión de Galicia S.A.

Redes de Telecomunicación Galegas Retegal, S.A.
- Vicepresidencia 1ª e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo:
Sociedade Anónima de Xestión do Plan Xacobeo.
- Vicepresidencia 2ª e Consellería de Economía, Empresa e Innovación:
Sociedade Galicia Calidade, S.A.

Xesgalicia, Sociedade Xestión Entidades de Capital Risco, S.A.

Sodiga Galicia, Sociedade de Capital Risco.

Parque Tecnolóxico de Galicia, S.A.
- Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda:
Sociedade Galega de Medio Ambiente, S.A.

Xestión do Solo de Galicia-Xestur, S.A.
- Consellería de Infraestruturas e Mobilidade:
Sociedade Pública de Investimentos de Galicia, S.A.
- Consellería de Sanidade
Galaria, Empresa Pública de Servizos Sanitarios, S.A.
- Consellería do Medio Rural:

Xenética Fontao, S.A.

Empresa Pública de Servicios Agrarios Galegos, S.A.

Como fundacións do sector público autonómico figuran as seguintes:

- Presidencia da Xunta de Galicia:
Fundación Deporte Galego.
- Vicepresidencia 1ª e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo:
Fundación Semana Verde de Galicia.

Fundación Galicia Europa.
- Vicepresidencia 2ª e Consellería de Economía, Empresa e Innovación:
Fundación Feiras e Exposicións de Lugo.

Fundación Centro Tecnolóxico de Supercomputación de Galicia.

Instituto Feiral de A Coruña.

Fundación de Exposicións e Congresos de A Estrada.

Fundación Centro Galego de Artesanía e Deseño.

Fundación Feiras e Exposicións de Ourense.
- Consellería de Cultura, Educación e Universidade:
Fundación Pública Galega Rof Codina.

Fundación Pública Cidade da Cultura de Galicia.

Fundación Pública Camilo José Cela
- Consellería de Emprego e Igualdade:
Fundación Galega de Formación para o Traballo.
- Consellería de Sanidade:
Fundación Instituto Galego de Oftalmoloxía.

Fundación Pública Urgencias Sanitarias de Galicia 06 I.

Fundación Pública Galega de Medicina Xenómica.

- Consellería de Política Social:
Fundación Pública Galega para a Tutela de Persoas Adultas.

- Consellería do Medio Rural:
Fundación Centro Tecnolóxico da Carne.

- Consellería do Mar:
Fundación Centro Tecnolóxico do Mar.

Ambito dos Orzamentos Xerais para o ano 2022						
Seccións	Organismos Autónomos	Entidades Públicas Instrumentais Consulta ou Asesoramento	Agencias Públicas Autónomas	Entidades Públicas Empresariais	Consortios Autonómicos	Sociedades Mercantís Públicas Autónomas
						Fundacións do Sector Público Autónomo
01 Parlamento						
02 Consello de Contas						
03 Consello da Cultura Galega						
04 Presidencia de Xunta			Amega	RETEGAL S.A. Corporación Radio e Televisión de Galicia S.A.	F. Deporte Gallego	
05 Vicepresidencia primeira e C. de Presidencia, Xustiza e Turismo	AGASP		Agencia Galega de Emerxencias Agencia de Turismo de Galicia	Consortio Local Os Pauses	F. Semana Verde de Galicia F. Galicia Europa	
06 Vicepresidencia segunda e C. de Economía, Empresa e Innoevación	Instituto Gallego de Consumo e da Competencia		IGAPE Agencia Gallega de Innovación Agencia Instituto Enerxético de Galicia Agencia Gallega de Industria Forestal	Xes Galicia S.A. Soalga Galicia Galicia Calidade S.A. Parque Tecnolóxico de Galicia	F. Feiras e Exposicións de Lugo F. Feiras e Exposicións de Ourense F. Galega Centro Tecnolóxico de Supercomputación de Galicia F. de Exposicións e Congresos de Estrada F. Instituto Feiral da Coruña	
07 C. de Facenda e Adm. Pública	IGE EGAP	CES	Agencia Tributaria de Galicia			F. Pública Artesanía de Galicia
08 C. de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda	IET IGVS			APUJ Entidade Unesco para a Divulgación Ambiental de Galicia Consortio Casco Vello de Vigo		
Orzamento consolidado da comunidade autónoma						
Entidades públicas que presentan PAIF						

Ámbito dos Orzamentos Xerais para o ano 2022 (continuación)						
Seccións	Organismos Autónomos	Entidades Públicas Instrumentais Consulta ou Asesoramento	Agencias Públicas Autonómicas	Entidades Públicas Empresariais	Consorcios Autonómicos	Sociedades Mercantís Públicas Autonómicas
09 C/ de Infraestruturas e Mobilidade			Avencia Galega de Infraestruturas	Augas de Galicia	C. Xestión e Explot. da rede básica de abastecemento aos Concellos de Corvo e Burela	SPI Galicia S.A.
10 C/ de Cultura, Educación e Universidade			Agadic		Avencia para a Calidade do Sistema Universitario de Galicia	F. P. Galega Ref Codina F. P. Cidade da Cultura F. P. Camilo José Cela
11 C/ de Emprego e Igualdade	Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral	Consello Galego de Relacións Laborais				F. Galega da Formación para o Traballo
12 C/ de Sanidade	Sergas		Avencia Galega Xestión do Coñecemento en Saúde Avencia Galega de Sangue, Órganos e Tecidos			F. Instituto Galego de Oftalmoloxía F. Pública Urxencias Sanitarias de Galicia 061 F. Pública Galega de Medicina Xenómica
13 C/ de Política Social			Avencia Galega de Servizos Sociais		C. Galego de Servizos de Igualdade e Benestar	F. P. Galega para a Tutele de Persoas Adultas
14 C/ do Medio Rural	FOGGA		Agader Agacal			Xenética Fontao S.A. Seaga S.A.
15 C/ do Mar			Intecmar	Portos de Galicia		F. Centro Tecnolóxico do Mar
20 Consello Consultivo de Galicia						
21 Transferencias a CC.LL.						
22 Debeda Pública da CA						
23 Gastos de diversas Consellerías						
Orzamento consolidado da comunidade autónoma						
Entidades públicas que presentan PAIF						

I.2. CONCILIACIÓN CO INVENTARIO DE ENTIDADES INTEGRANTES DA COMUNIDADE AUTÓNOMA

Os acordos do Consello de Política Fiscal e Financeira do 10 de abril de 2003, publicados mediante Orde HAC/2283/2003 do 31 de xullo, establecen a obriga de formular e manter actualizado o inventario de entidades integrantes do sector público autonómico, aos efectos da súa inclusión nas distintas categorías previstas na Lei 18/2001, do 12 de decembro, Xeral de Estabilidade Orzamentaria, letra c) do artigo 2.1 e artigo 2.2; preceptos que tras a entrada en vigor da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, se refiren ao artigo 2 apartado 1b) e 2 de dita lei orgánica.

En materia de contabilidade nacional, o Instituto Nacional de Estatística, a Intervención Xeral da Administración do Estado e o Banco de España, son as institucións competentes para clasificar as entidades que compoñen o sector público.

A tal efecto, a Intervención Xeral do Estado comunica anualmente as entidades dependentes da Xunta de Galicia e que conforman o sector público autonómico. Sendo obriga da administración autonómica facilitar toda a información necesaria para manter actualizado o inventario de entes.

Presidencia da Xunta de Galicia				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Fundación Deporte Galego	FUNDACION	SI	AP	SI
Corporación Radio e Televisión de Galicia S.A.	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Sociedade Redes de Telecomunicacións Galegas Retegal, S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI

Vicepresidencia primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Consortio Os Peares	CONSORCIO	SI	AP	SI
Fundación Galicia Europa	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Semana Verde de Galicia	FUNDACION	SI	AP	SI
Sociedade Anónima de Xestión do Plan Xacobeo, S.A.	SOCIEDADES	SI	AP	SI

Vicepresidencia segunda e Consellería de Economía, Empresa e Innovación				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Fundación Pública Artesanía de Galicia	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Centro Tecnolóxico de Supercomputación de Galicia	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación de Exposicións e Congresos de A Estrada	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Feiras e Exposicións de Lugo	FUNDACION	SI	AP	SI
Instituto Feiral de A Coruña	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Feiras e Exposicións de Ourense	FUNDACION	SI	ENF	SI
Sodiga Galicia, Sociedade de Capital Risco	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Xesgalicia Sociedade Xestión Entidades de Capital Risco S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Sociedade Galicia Calidade, S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Parque Tecnolóxico de Galicia S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI

Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Axencia de Protección da Legalidade Urbanística	CONSORCIO	SI	AP	SI
Centro Extensión Universitaria e Divulgación ambiental de Galicia	CONSORCIO	SI	AP	SI
Consortio Casco Vello de Vigo	CONSORCIO	SI	AP	SI
Sociedade Galega de Medioambiente S.A	SOCIEDADES	SI	ENF	SI
Xestión do Solo de Galicia - Xestur, S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI

Consellería de Infraestruturas e Mobilidade				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Consortio para a Xestión e Explotación da rede básica de abastecemento aos Concellos de Cervo e Burela	CONSORCIO	SI	AP	SI
Augas de Galicia	EPE	SI	AP	SI
Sociedade Pública de Inversións de Galicia S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI

Consellería de Cultura, Educación e Universidade				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Axencia para a Calidade do Sistema Universitario de Galicia	CONSORCIO	SI	AP	SI
Fundación Pública Cidade da Cultura de Galicia	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Pública Camilo José Cela	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Pública Galega Rof Codina	FUNDACION	SI	AP	SI

Consellería de Emprego e Igualdade				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Fundación Galega da Formación para o Traballo	FUNDACION	SI	AP	SI

Consellería de Sanidade				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Fundación Instituto Galego de Oftalmoloxía	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Pública Urgencias Sanitarias de Galicia 061	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Pública Galega de Medicina Xenómica	FUNDACION	SI	AP	SI
Galaria, Empresa Pública de Servizos Sanitarios S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Consortio Oncolóxico de Galicia	CONSORCIO	SI	P	NON (2)

Consellería de Política Social				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Consortio Galego de Servizos de Igualdade e Benestar	CONSORCIO	SI	AP	SI
Fundación Pública Galega para a tutela de persoas adultas	FUNDACION	SI	AP	SI

Consellería do Medio Rural				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Fundación Centro Tecnolóxico da Carne	FUNDACION	SI	AP	SI
Empresa Publica de Servicios Agrarios Galegos S.A (SEAGA)	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Xenética Fontao S.A	SOCIEDADES	SI	ENF	SI

Consellería do Mar				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Portos de Galicia	EPE	SI	ENF	SI
Fundación Centro Tecnolóxico do Mar	FUNDACION	SI	AP	SI

(1) Non cumpren a obriga de presentar o orzamento

(2) Sen actividade

AP: Administración Pública

ENF: Empresa non financeira

EF: Empresa financeira

P: Pendente de clasificación, en estudo

I.3. CONTIDO DOS ORZAMENTOS

Respecto ao contido da lei de orzamentos, podemos distinguir dous compoñentes claramente diferenciados.

Por un lado, o texto articulado que contén a ordenación xurídica da actividade económico financeira, especificamente aplicable aos orzamentos do ano 2022, e concrétese na aprobación dos orzamentos; é dicir a, previsión dos ingresos que se espera realizar e a autorización dos gastos que como máximo se poderán recoñecer, así coma unha serie de normas de diverso calado que se consideran necesarias para conseguir unha mellor xestión dos recursos e dos créditos orzamentarios.



En segundo lugar, os estados numéricos de ingresos e gastos cuantifican e detallan as estimacións dos dereitos económicos, que se prevén liquidar, e a distribución dos créditos autorizados para a execución dos diferentes programas de gasto, así como os estados financeiros das entidades públicas empresariais, sociedades mercantís públicas autonómicas, consorcios e fundacións do sector público autonómico.

I.4. ESTRUCTURA ORZAMENTARIA

No referente a súa estrutura, os orzamentos xerais da comunidade autónoma axústanse ás seguintes regras:

1. Os estados de gastos son elaborados aplicando unha clasificación funcional por programas, que identifica a finalidade do gasto. Por outro lado, a clasificación orgánica proporciona información sobre o axente que realiza o gasto, e a clasificación económica identifica a natureza do mesmo.
2. Para cada programa de gasto, establécense os obxectivos estratéxicos e operativos que se pretenden conseguir cos recursos que se lle asignan e, tamén, cando resulta posible, os indicadores de seguimento que se consideran adecuados para analizar o grao de consecución deses obxectivos.
3. Os gastos correntes e os gastos de capital preséntanse de forma separada, e a súa clasificación económica seguirá os seguintes criterios:
 - Nos créditos para gastos correntes, distinguiranse os necesarios para o funcionamento dos servizos, os gastos financeiros e as transferencias correntes.
 - Nos créditos para gastos de capital, distinguiranse os de investimentos reais, as transferencias de capital e as variacións de activos e pasivos financeiros.

Conforme ás regras indicadas, o gasto orzamentario adopta unha tripla clasificación:

1. Funcional por programas, que permite coñecer o destino ou finalidade do gasto.
2. Orgánica, que identifica ao órgano xestor que asume a realización do gasto.
3. Económica, que informa sobre a concreción do gasto segundo a súa natureza económica.

Polo que respecta aos estados de ingresos, que expresan a contía e natureza da totalidade dos recursos previstos para o financiamento dos gastos autorizados no exercicio, presentan unha clasificación moito máis acoutada ou sinxela. De conformidade co artigo 49 do Texto Refundido da Lei de Réxime Financeiro e Orzamentario de Galicia, aprobado por Decreto Lexislativo 1/1999, do 7 de outubro, presentarán unicamente unha clasificación económica, distinguindo entre os que corresponden a operacións correntes e a operacións de capital. Isto é debido á aplicación dos principios xerais de caixa única e non afectación dos ingresos públicos.



Por último, en canto a estrutura orzamentaria, podemos establecer unha diferenza fundamental en base ao carácter limitativo ou non dos orzamentos das diferentes entidades que integran o perímetro de consolidación:

- I. As entidades con orzamento limitativo, presentan as súas contas en forma de orzamento administrativo, e son: a administración xeral, organismos autónomos, entidades públicas instrumentais de consulta ou asesoramento e axencias públicas autonómicas.

As demais entidades, non suxeitas a orzamento limitativo, presentan os seus orzamentos en forma de conta financeira e son as entidades públicas empresariais, consorcios e sociedades mercantís públicas autonómicas, fundacións do sector público autonómico e demais entes non suxeitos a orzamentos limitativos.

I.5. HOMOXENEIZACIÓN DO ORZAMENTO 2021

Os orzamentos de 2021 estiveron marcados por unha situación de crise sanitaria a nivel mundial motivada pola irrupción do virus COVID-19, polo que os recursos que sustentaron as políticas de gasto recollidas nas contas do 2021 tiveron unhas características especiais motivadas pola realidade que conforma esta crise sanitaria.

Así no ano 2021 o Goberno de España transfere un fondo extraordinario non consolidable de 13.486 millóns de euros destinado a financiar os gastos extraordinarios motivados pola pandemia. Este fondo é financiado con endebedamento extraordinario.

En función da información transmitida no Consello de Política Fiscal e Financeira, Galicia orzamentou o dito fondo con 685 millóns de euros o pasado ano, resultado de aplicar o 1,1% ao PIB estimado de Galicia para 2021.

Todo isto fai necesario homoxeneizar as cifras inicialmente aprobadas nese exercicio co fin de proporcionar un marco axeitado de análise que permita realizar comparacións co orzamento de 2022. Esta homoxeneización permite visualizar o incremento do gasto consolidable nas contas autónomas.