



**AXENCIA DE PROTECCION DA  
LEGALIDADE URBANISTICA**

**VICEPRESIDENCIA 2ª E CONSELLERÍA  
DE MEDIO AMBIENTE, TERRITORIO E  
VIVENDA**



## I. MEMORIA DOS ORZAMENTOS 2024 E PROGRAMA DE ACTUACIÓNS INVESTIMENTOS E FINANCIAMENTO

### I.1. Descrición da entidade

A Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia (en diante LSG), creou a Axencia de Protección da Legalidade Urbanística (en adiante APLU) como instrumento fundamental para velar pola utilización racional do solo conforme ó disposto no ordenamento urbanístico, e proceder a súa regulación no seu artigo 226. Esta norma legal derogouse pola Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, que dedica o seu artigo 10 á APLU, definíndoa como un ente público de natureza consorcial, dotado de personalidade xurídica, patrimonio e orzamento propios e plena autonomía no cumprimento das súas funcións de inspección, restauración da legalidade e sanción en materia de urbanismo, así como o desempeño de cantas outras competencias lle asignen as leis e os seus estatutos. Está adscrita organicamente á consellería competente en materia de urbanismo e ordenación do territorio.

A estrutura orgánica da APLU e a definición das funcións de cada unidade administrativa se estableceron inicialmente no Decreto autonómico 51/2008, do 6 de marzo, que estruturou a APLU do seguinte modo:

- a) Os órganos directivos: Consello Executivo e director/a.
- b) A Subdirección, dependendo directamente da Dirección.
- c) As unidades administrativas centrais que, a súa vez, se dividen en dous grupos:
  - Baixo a dependencia da Dirección, o Servizo de Administración e Xestión.
  - Baixo a dependencia da Subdirección, os Servizos de Inspección Urbanística I (A Coruña) II (Pontevedra) e III (Lugo e Ourense), o Servizo de Inspección do Litoral, o Servizo Técnico e o Servizo de Ditames e Informes.
- d) As unidades administrativas provinciais, existindo os Servizos Provinciais en cada unha das provincias da nosa comunidade autónoma.

Este Decreto modificouse polo Decreto 451/2009, do 23 de decembro, co obxectivo de introducir a Asesoría Xurídica da APLU, dependente organicamente da Dirección e funcional e xerarquicamente da Asesoría Xurídica da Xunta de Galicia.

Posteriormente o Decreto 101/2013, do 27 de xuño introduciu as seguintes variacións:

- Eliminación dos Servizos de Inspección do Litoral e de Ditames e Informes.

- Atribución ós Servizos Provinciais da APLU da función de elaboración das propostas de incoación de procedementos en materia de disciplina conforme ó disposto na LOUGA e na Lei de costas e a súa remisión á dirección da Axencia, función que ata esta modificación correspondía ós Servizos de Inspección Urbanística.

- Eliminación da función de tramitación das autorizacións na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre atribuída ás unidades administrativas provinciais, ó corresponder agora o seu exercicio á Secretaría Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo (actual Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo).

## COMPETENCIAS

A Axencia de Protección da Legalidade Urbanística ten por finalidade esencial velar pola utilización racional do solo conforme ao disposto na normativa reguladora do urbanismo, a ordenación do territorio e do litoral, especialmente no medio rural e na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre.

Correspóndenlle, en todo caso, as seguintes competencias:

A) As competencias que en materia urbanística lle sexan atribuídas polos seus estatutos. O artigo 3 do Decreto 213/2007 indica que son funcións da APLU as seguintes:

a) A inspección e vixilancia urbanística sobre os actos de edificación e uso do solo.

b) A adopción das medidas cautelares previstas na lei urbanística, en especial, as de suspensión dos actos de edificación e uso do solo que se realicen en solo rústico sen a preceptiva autorización autonómica ou incumprindo as condicións da autorización outorgada.

c) A instrución dos expedientes de reposición da legalidade e dos expedientes sancionadores por infraccións urbanísticas, cando a competencia para a súa resolución lle corresponda á comunidade autónoma.

d) A formulación ás distintas administracións de toda clase de solicitudes que considere pertinentes para asegurar o mellor cumprimento da legalidade urbanística.

e) A denuncia ante o Ministerio Fiscal e os órganos da orde xurisdiccional penal dos feitos que, como resultado das actuacións practicadas, se consideren constitutivos de delito.

f) A potestade sancionadora e de restitución e reposición da legalidade no ámbito da servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre.

g) O requirimento para a anulación de licenzas urbanísticas contrarias á normativa reguladora do urbanismo, a ordenación do territorio e do litoral.

h) O asesoramento e asistencia ás administracións públicas integradas na Axencia, nas materias da súa competencia, así como a proposta á consellería competente en materia de urbanismo de modificación ou adopción de normas legais ou regulamentarias necesarias para o mellor cumprimento da legalidade urbanística.

i) As competencias de inspección, supervisión, sanción e restablecemento da legalidade urbanística que os municipios integrados voluntariamente na Axencia deleguen nela, nas condicións que se determinen nos correspondentes convenios de adhesión.

B) As competencias inicialmente asignadas ós órganos autonómicos para restaurar a legalidade urbanística e para impor sancións por infraccións urbanísticas graves e moi graves.

Para a fixación das principais liñas de acción para o período 2024 da Axencia de Protección da Legalidade Urbanística tivéronse en conta 3 premisas fundamentais:

a) A cada vez maior preocupación social pola materia urbanística e, mais en concreto, pola disciplina e potestade sancionadora neste eido. Non pode esquecerse que nos últimos anos desenvolvéronse ao longo da xeografía española actuacións xudiciais e policiais que puxeron en evidencia a existencia de numerosos ilícitos urbanísticos.

b) A crecente importancia das políticas de ordenación do territorio e de protección do medio ambiente.

c) A relación existente entre as competencias autonómicas e locais nesta materia, que esixe o exercicio coordinado do conxunto de potestades integradoras da mesma para un axeitado exercicio da competencia urbanística.

Sentado o anterior, o primeiro a destacar é que o obxectivo xenérico desta axencia céntrase principalmente en mellorar a vixilancia e inspección do territorio e a protección do litoral para velar polo cumprimento da legalidade urbanística. Partindo deste obxectivo xenérico as accións concretas a realizar son:

- A prevención e persecución das infraccións urbanísticas e de costas, mediante a realización de actuacións tales como a vixilancia e inspección do territorio para detectar obras en execución sen licenza municipal ou autorización autonómica; outorgar ao persoal formación especializada para mellorar a calidade e eficacia da disciplina urbanística, facilitando a súa participación en conferencias e cursos; a promoción de investigacións para determinar os feitos e identificar os presuntos responsables da comisión de infraccións graves ou moi graves; a paralización e/ou incoación prioritaria e urxente de expedientes de reposición da legalidade de obras en curso de execución sen licenza municipal ou autorización autonómicas preceptivas e cuxo prazo de caducidade estea próximo a cumprirse; a imposición de multas coercitivas no caso de incumprimento voluntario da orde de demolición ou a súa execución subsidiaria transcorrido un ano dende a súa executividade.

-A consecución da máxima coordinación, colaboración e participación dos concellos para a consecución de óptimos resultados no eido do urbanismo, mediante a realización de actuacións tales como a vixilancia do cumprimento por parte dos concellos do seu deber de revisar licencias contrarias ao ordenamento xurídico; dar a coñecer a actividade e as funcións da axencia aos concellos galegos non adheridos á mesma ou o asesoramento aos concellos na interpretación da normativa urbanística.

E que, en última instancia, toda a actuación da Administración pública diríxese á protección do benestar dos cidadáns e, en materia urbanística, esta finalidade última da actividade administrativa maniféstase na promoción do seu dereito a un medio urbano e rural axeitado para o desenvolvemento da persoa, consonte ao disposto no artigo 45 da Constitución Española de 1978, e na Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, na Lei 22/1988, do 28 de xullo, de Costas.

### I.1.1. Obxectivos

EIXO	DESCRICIÓN EIXO
E4	COHESIÓN SOCIAL E TERRITORIAL

EIXO	PRIORIDADE ACTUACIÓN	DESCRICIÓN PRIORIDADE ACTUACIÓN
E4	PA04	Impulsar a cohesión territorial e desenvolver os servizos no territorio baixo o concepto de cidade única.

### I.1.2. Obxectivos e indicadores

OBX ESTRATÉXICO/ INTERMEDIO	DESCRICIÓN OBX ESTRATÉXICO/ INTERMEDIO	2024	2025	2026
E01	Impulsar a cohesión territorial e a ordenación urbanística do territorio galego respectando a paisaxe de Galicia e potenciando os valores naturais da mesma. Vertebración dixital e mellora da conectividade do territorio. Fomentar a accesibilidade do solo empresarial.	5.482.747	5.282.747	5.182.747
<b>TOTAL</b>		<b>5.482.747</b>	<b>5.282.747</b>	<b>5.182.747</b>

OBX OPERATIVO	DESCRICIÓN OBX OPERATIVO	2024	2025	2026
0001	Elaboración, coordinación, seguimento e control das políticas territoriais e de utilización racional do solo e dos seus instrumentos de planificación	5.482.747	5.282.747	5.182.747
<b>TOTAL</b>		<b>5.482.747</b>	<b>5.282.747</b>	<b>5.182.747</b>

INDICADOR	DESCRICIÓN INDICADOR	2024	2025	2026	UNIDADES
1	Ordes de reposición urbanísticas voluntarias	120	120	120	

INDICADOR	DESCRIPCIÓN INDICADOR	2024	2025	2026	UNIDADES
2	Ordes de reposición urbanísticas subsidiarias	23	15	15	

## I.2. Territorialización

CONCELLO	GASTO DE PERSOAL	OUTROS GASTOS CORRENTES	GASTOS DE CAPITAL
CORUÑA	405.979	0	0
SANTIAGO DE COMPOSTELA	2.547.908	375.000	160.000
LUGO	257.487	0	0
OURENSE	187.229	0	0
PONTEVEDRA	399.144	0	0
VARIOS CONCELLOS	0	0	1.150.000
<b>TOTAL</b>	<b>3.797.747</b>	<b>375.000</b>	<b>1.310.000</b>

## I.3. Previsións orzamentarias e financiamento

### I.3.1. Previsións Orzamento de explotación

#### INGRESOS

##### Vendas e outros ingresos de explotación

INGRESOS	2024	2025	2026
FONDOS PROPIOS	1.992.468	3.114.742	3.114.742
LIQUIDACIÓN POR EXECUCIÓN SUBSIDIARIAS	1.150.000	1.000.000	900.000
MULTAS COERCITIVAS	1.528.945	805.581	805.581
OUTRAS TAXAS POR SERVICIOS ADMINISTRATIVOS	400	400	400
SANCIONS	762.134	313.224	313.224
TAXAS POR SERVICIOS PROFESIONAIS	3.800	3.800	3.800
TRASFERENCIAS CONCELLOS ADHERIDOS	5.000	5.000	5.000
XUROS DE CONTAS CORENTES	40.000	40.000	40.000
XUROS DE DEMORA	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>5.482.747</b>	<b>5.282.747</b>	<b>5.182.747</b>

#### GASTOS

##### Gastos de persoal

	REAL 2022	ESTIMADO 2023	PREVISIÓN 2024
Nº Empleados	76	75	75
Custo Total	3.312.308,7	3.427.719	3.797.747
Custo Medio	42.267,21	45.703	50.637

##### Servizos exteriores

DESCRIPCIÓN	REAL 2022	ESTIMADO 2023	PREVISIÓN 2024	PREVISIÓN 2025	PREVISIÓN 2026
ALUGAMENTOS E CANONS	13.659	8.175	15.000	15.000	15.000

DESCRIPCIÓN	REAL 2022	ESTIMADO 2023	PREVISIÓN 2024	PREVISIÓN 2025	PREVISIÓN 2026
INDEMNIZACIONES POR RAZONS SERVICIO	3.500	3.270	6.000	6.000	6.000
MATERIAL E SUBMINISTRACIONES	119.149	141.255	293.500	293.500	293.500
REPARACIONES E MANTENIMIENTO	51.652	26.080	60.500	60.500	60.500
<b>TOTAL</b>	<b>187.960</b>	<b>178.780</b>	<b>375.000</b>	<b>375.000</b>	<b>375.000</b>

### Subvencions concedidas pola entidade

SUBVENCIONES CONCEDIDAS POLA ENTIDADE	REAL 2022	ESTIMADO 2023	PREVISIÓN 2024
SUBVENCIONES	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### I.3.2. Previsións Orzamento de capital

#### ORIXES

#### Remanente de Tesourería

	2022	2023
1. Fondos líquidos	3.705.169	2.820.611
2. Dereitos pendentes de cobro (+)	4.436.092	3.266.762
Do orzamento corrente	1.002.290	1.002.290
De orzamentos pechados	3.433.802	2.264.472
De operacións non orzamentarias	0	0
De operacións comerciais	0	0
3. Obrigas pendentes de pago (-)	306.428	306.428
Do orzamento corrente	33.619	33.619
De orzamentos pechados	0	0
De operacións non orzamentarias	272.809	272.809
De operacións comerciais		
4. Partidas pendentes de aplicación (-/+)	0	0
(-) Cobros realizados pendentes de aplicación definitiva		
(+) Pagos realizados pendentes de aplicación definitiva		
I. Remanente de tesourería total (1+2+3+4)	7.834.833	5.780.945
II. Exceso de financiamento afectado		
III. Saldos de dubidoso cobro		
IV. Remanente de tesourería non afectado (I-II-III)	7.834.833	5.780.945

#### APLICACIONES

#### Adquisicións de inmovilizado non financeiro

ADQUISICIONES INMOBILIZADO NON FINANCIERO	REAL 2022	ESTIMADO 2023	PREVISIÓN 2024
ADQUISICIÓN DRONES E OUTRAS FERRAMENTAS	0	0	0
ADQUISICIÓN MOBILIARIO	0	1.966	3.000
ADQUISICIÓN VEHÍCULOS	0	0	50.000
APORTACIÓN PROXECTO TERRA	88.075	90.000	90.000



ADQUISICIÓN INMOBILIZADO NON FINANCEIRO	REAL 2022	ESTIMADO 2023	PREVISIÓN 2024
DIVULGACIÓN DE ACTIVIDADE APLU	111.320	0	15.000
EQUIPOS PARA PROCESOS DE INFORMACIÓN	0	434	2.000
OBRAS DE DEMOLICIÓN	119.753	372.815	1.150.000
OBRAS DE REFORMA	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>319.148</b>	<b>465.215</b>	<b>1.310.000</b>

### Adquisicións de inmovilizado financeiro

ADQUISICIÓN DE INMOBILIZADO FINANCEIRO	REAL 2022	ESTIMADO 2023	PREVISIÓN 2024
ADQUISICIÓN INMOBILIZADO FINANCEIRO	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### FINANCIAMENTO DO PROGRAMA DE INVESTIMENTOS E DAS NECESIDADES DE EXPLOTACIÓN

O orzamento de Axencia de Protección da Legalidade Urbanística para o exercicio 2024 acada a cifra de 5.482.747 euros, no que se refire aos seus estados de ingresos e gastos.

#### ORZAMENTO DE INGRESOS:

A previsión de recursos estimada correspóndese aos ingresos correntes, que proveñen dos seguintes conceptos:

\* Taxas por servizos administrativos, mais concretamente, por fotocopias compulsadas de expedientes en poder da Administración

\* Taxas por servizos profesionais, en concreto, por dirección e inspección de obras realizadas mediante contrato dentro dos expedientes de execución subsidiaria.

\* Sancións urbanísticas.

\* Multas coercitivas.

\* Liquidación de gastos polas execucións subsidiarias realizadas por este organismo.

\* Transferencias correntes da Vicepresidencia Segunda e Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda.

\* Transferencias dos Concellos pola sinatura de convenios de adhesión á Axencia.

\* Xuros de contas correntes.

#### ORZAMENTOS DE GASTOS:

---

- Gastos de operacións correntes: Acadan un importe de 4.172.747€ e engloban os seguintes conceptos:

\* Custos de persoal, polo importe de 3.797.747 €.

\* Gastos en bens correntes e servizos, que contén as asignacións precisas nas diversas partidas para atender os gastos correntes do funcionamento dos servizos administrativos e, en xeral, todos os servizos necesarios para o axeitado funcionamento a Axencia. Acadan o importe de 375.000 euros.

- Gastos de operacións de capital: Acadan un importe total de 1.310.000 euros e se corresponden cos seguintes gastos:

3.000 €, destinados a adquisición de mobiliario , tendo en conta o estado do existente, que na maioría dos casos herdouse doutros organismos.

50.000 € destinados a continuar coa política de renovación do parque automobilístico deste organismo.

2.000 € destinados á adquisición de equipos para os procesos de información.

105.000 e destinados a gastos de investimentos de carácter inmaterial, entre os que se atopa a aportación deste organismo ao Proxecto Terra.

1.150.000 € correspondentes ás demolicións ilegais a executar subsidiariamente por esta Axencia.

ORZAMENTOS XERAIS DA XUNTA DE GALICIA 2024					
ESTADO DE GASTOS DE OUTRAS ENTIDADES DA COMUNIDADE					
AXENCIA PROTECCION LEGALIDADE URBAN.					
ESTADO DE GASTOS	(En miles de euros sen decimais)				
	REAL 2022	ESTIMADO 2023	ORZAMENTO 2024	PREVISIÓN 2025	PREVISIÓN 2026
1.Gastos de persoal	3.212	3.428	3.798	3.798	3.798
1.1. Dos cales: gastos de Seguridade Social	580	686	760	760	760
2.Gastos en bens correntes e servizos	188	179	375	375	375
3.Gastos financeiros					
3.1. Xuros					
3.2. Resto de gastos financeiros					
4.Transferencias correntes					
4.1. Ao Sector Público					
- Ao Estado					
- A Organismos da Administración Central, (especificar)					
- Á Administración Xeral da Comunidade Autónoma					
- A Entidades da C.A. incluídas no sector AAPP					
. OOAA da C.A. (Especificar)					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP (Anexo 1)					
. Universidades de la C.A.					
- A Entidades Locais					
- A Consorcios					
- A entidades da C.A. non incluídas nas AAPP					
- Ao resto de entidades do sector público					
4.2. Ao sector privado					
- Feoga-Garantía					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
6. Investimentos reais	219	465	1.310	1.110	1.010
6.1. Terreos					
6.2. Inmovilizado Inmaterial	219	463	1.255	1.105	1.005
6.3. Investimentos efectuados a través de sociedades instrumentais					
6.4. Investimentos efectuados por encargo a través de Sociedades Públicas					
6.5. Resto de investimentos reais		2	55	5	5
7.Transferencias de capital					
7.1. Ao Sector Público					
- Ao Estado					
- A Organismos da Administración Central, (especificar)					
- Á Administración Xeral da Comunidade Autónoma					
- A Entidades da C.A. incluídas no sector AAPP					
. OOAA da C.A. (Especificar)					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP					
. Universidades de la C.A.					
- A Entidades Locais					
- A Consorcios					
- A entidades da C.A. non incluídas nas AAPP					
- Ao resto de entidades do sector público					
7.2. Ao sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
TOTAL NON FINANCEIRO	3.619	4.072	5.483	5.283	5.183
8. Activos financeiros	-589	-745			
8.1. Aportacións de capital a entidades da C.A. en AAPP					
8.2. Resto de activos financeiros	-589	-745			
9. Pasivos financeiros					
TOTAL	3.030	3.327	5.483	5.283	5.183

ORZAMENTOS XERAIS DA XUNTA DE GALICIA 2024					
ESTADO DE INGRESOS DE OUTRAS ENTIDADES DA COMUNIDADE					
AXENCIA PROTECCION LEGALIDADE URBAN.					
ESTADO DE INGRESOS	(En miles de euros sen decimais)				
	REAL 2022	ESTIMADO 2023	ORZAMENTO 2024	PREVISIÓN 2025	PREVISIÓN 2026
3. Tasas e outros ingresos	1.233	1.493	3.445	2.123	2.023
3.1. Taxas académicas	3	3	4	4	4
3.2. Outras taxas e prezos públicos					
3.3. Outros ingresos	1.230	1.490	3.441	2.119	2.019
4. Transferencias correntes	1.797	1.797	1.997	3.120	3.120
4.1. Do Sector Público	1.797	1.797	1.997	3.120	3.120
- Do Estado					
- De Organismos da Administración Central (ESPECIFICAR)					
- Da Administración Xeral da Comunidade Autónoma	1.794	1.794	1.992	3.115	3.115
- De Entidades da C.A. recollidas no sector AAPP					
. OAAA da C.A. incluídos en AAPP					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A.					
. Universidades da C.A.					
- Das Entidades Locales	3	3	5	5	5
- Dos Consorcios					
- De entidades da C.A. non incluídas en AAPP					
- Do resto de entidades do sector público					
4.2. Da Unión Europea					
- Do Fondo Social Europeo					
- Outras da Unión Europea(ESPECIFICAR)					
4.3. Do Sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
5. Ingresos patrimoniais		38	40	40	40
5.1. Xuros					
5.2. Outros ingresos patrimoniais		38	40	40	40
6. Alleamento de investimentos reais					
6.1. Terreos					
6.2. Resto de investimentos reais					
7. Transferencias de capital					
7.1. Do Sector Público					
- Do Estado					
- De Organismos da Administración Central (ESPECIFICAR)					
- Da Administración Xeral da Comunidade Autónoma					
- De Entidades d C.A. incluídas no sector AAPP					
. OAAA da C.A. incluídos en AAPP					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP					
. Universidades da C.A.					
- Das Entidades Locais					
- Dos Consorcios					
- De entidades da C.A. non incluídas en AAPP					
- Do resto de entidades do sector público					
7.2. Da Unión Europea					
- Do FEDER					
- Outras da Unión Europea					
7.3. Do Sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
TOTAL NON FINANCEIRO	3.030	3.327	5.483	5.283	5.183
8. Activos financeiros					
8.1. Remanente de Tesourería					
8.2. Outros activos financeiros					
9. Pasivos financeiros					
TOTAL	3.030	3.327	5.483	5.283	5.183